

INFORME
D'INTERVENCIÓ
ORDENANCES FISCALS
2011

04.10.2010



AJUNTAMENT DE TOSSA DE MAR

www.tossademar.com

DADES EXPEDIENT:

Expedient Núm.:	00FF8/2010
-----------------	------------

INFORME D'INTERVENCIÓ NÚM 38/2010 PROPOSTA ORDENANCES 2011

Aquest informe s'emet per part d'aquesta intervenció, en relació amb les modificacions de les ordenances fiscals proposades pel equip de govern per a l'any 2011 i en relació amb l'informe que es va emetre durant l'agost del 2010 amb número 20/2010 on s'avaluava la situació econòmica de l'Ajuntament i es proposaven una serie de mesures a prendre.

Les modificacions proposades a les ordenances fiscals per al 2011 són:

- Aprovació ordenança fiscal reguladora de la Taxa per aprofitament especial del domini públic local, a favor d'empreses explotadores de serveis de subministraments d'interès general. Aquesta ordenança porta el seu informe econòmic individual a més del present.
- Increment de l'IPC de les següents ordenances: OOFF 17, OOFF 8, OOFF 30, D'acord amb la Sentència del Tribunal Superior de Justícia de Andalusia de 20 de juliol de 1998 no es necessari una nova memoria econòmica financerà en aquells casos en que només es procedeix a actualitzar la cuota en funció de l'IPC.
- S'adequa l'ordenança Núm 8 reguladora de la taxa per serveis urbanístiques a la nova Llei 20/2009 de prevenció i control ambiental de les activitats, Llei 11/2009, de regulació administrativa dels espectacles públics i les activitats recreatives i Decret 112/2010 de desenvolupament Llei 11/2009.
- S'aprova una Ordenança Fiscal General de Preus Públics en la qual s'inclouen en un principi els preus aprovats fins a dia d'avui pel Ajuntament segons els estudis econòmics aprovats en el seu dia.
- Es proposen canvis en la Taxa per l'estacionament de vehicles a la via pública i en la taxa reguladora de la ocupació de la via pública.

Per tant, això implica que no s'han pres en consideració cap de les mesures que proposava aquesta intervenció, reproduïm el que es deia respecte als ingressos:

"Des del punt de vista dels ingressos

Capítol 1 impostos directes

Representen el 39,76 % dels drets reconeguts nets als ingressos corrents de la liquidació de l'exercici 2009. A l'exercici 2010, representen el 58,91 % de les previsions definitives d'ingressos corrents al pressupost 2010. Per tant són amb diferència la font de finançament més important de que disposa l'Ajuntament.

Impost sobre bens immobles



AJUNTAMENT DE TOSSA DE MAR

www.tossademar.com

Representa el 34,50% dels drets reconeguts nets als ingressos corrents de la liquidació de l'exercici 2009. A l'exercici 2010, representa el 35,00 % de les previsions inicials d'ingressos corrents al pressupost 2010.

L'import a pagar per aquest impost es el resultat de multiplicar el valor cadastral pel tipus de gravamen.

En relació a la primera magnitud la proposta seria realitzar ponències de valors per actualitzar-los, almenys cada deu anys, la darrera realitzada a Tossa va ésser al 1990 per tant urgeix aprovar una nova ponència. A més s'hauria de mantenir al dia la base de dades cadastral.

A més, el tipus de gravamen màxim que preveu l'article 72 del TRLRHL es de 1,10 % per a immobles de naturalesa urbana, l'Ajuntament de Tossa te un tipus de 0,649 per tant, hi ha un marge de pujada sense que aquesta pujada pugui suposar una pressió fiscal tant excessiva que limiti la generació d'ingressos de cara al futur, i més si tenim en compte el que hem dit anteriorment sobre els valors cadastrals.

En aquest sentit, cas que la Corporació aprovés una pujada d'aquest impost, es podrien adoptar mesures complementàries com aprovar el fraccionament del pagament en dos terminis sense interessos ni recàrrecs, per tal de facilitar a la població afrontar aquesta pujada.

Sense dubte, per la seva importància quantitativa i per la regulació actual que existeix a l'Ajuntament del mateix, la pujada d'aquest impost és una de les mesures més urgents a prendre.

IMPOST SOBRE L'INCREMENT DE VALOR DELS TERRENYS DE NATURALESA URBANA

Representa el 1,84 % dels drets reconeguts nets als ingressos corrents de la liquidació de l'exercici 2009. A l'exercici 2010, representa el 2,26 % de les previsions inicials d'ingressos corrents al pressupost 2010.

Reproduïm allò dit al IBI pel que fa als valors cadastrals. I tenint en compte que als articles 107 i 108 del TRLRHL s'estableix els següents percentatges i tipus de gravamen, que són més alts que els fixats en Ordenança pel Ajuntament, es podria estudiar la possibilitat de pujar-los, si bé, és un impost que en la situació econòmica actual no és dels quantitativament més importants. Comparem allò que estableix l' Ordenança municipal i el que estableix la Llei.

	AJUNTAMENT	TRLRHL
Períodes de 1 a 5 anys	2,7	3,7
Períodes de 1 a 5 anys	2,4	3,5
Períodes de 1 a 5 anys	2,3	3,2
Períodes de 1 a 5 anys	2,2	3

El tipus màxim és el 30% i l'Ajuntament regula a l'article 7 de la seva Ordenança el 24,26 %.

IMPOST DE VEHICLES DE TRACCIÓ MECÀNICA

Representa el 4,26 % dels drets reconeguts nets als ingressos corrents de la liquidació de l'exercici 2009. A l'exercici 2010, representa el 5,42 % de les previsions inicials d'ingressos corrents al pressupost 2010.



AJUNTAMENT DE TOSSA DE MAR

www.tossademar.com

En aquest impost l'ordenança al seu article 2 ja regula el coeficient màxim que permet la llei.

Impost sobre activitats econòmiques

Representa el 1,27 % dels drets reconeguts nets als ingressos corrents de la liquidació de l'exercici 2009. A l'exercici 2010, representa el 1,88 % de les previsions inicials d'ingressos corrents al pressupost 2010.

En aquest impost, no sembla recomanable prendre cap mesura en la situació econòmica actual, que pugui tenir efectes desfavorables en el manteniment de empreses i de llocs de treball. No obstant així, es recomana actuacions d'inspecció que millori la gestió de l'impost.

Capítol 2 Impostos indirectes

Impost sobre Construccions Instal·lacions i Obres

Representa el 1,33 % dels drets reconeguts nets als ingressos corrents de la liquidació de l'exercici 2009. A l'exercici 2010, representa el 2,26 % de les previsions inicials d'ingressos corrents al pressupost 2010.

La primera mesura a prendre es la pràctica de liquidacions definitives en el termini de quatre anys. En aquest punt, cal dir que el cost real d'una obra excedeix una mitjana d'un 60 % del pressupost d'execució material. Per tant, s'han de fer les comprovacions necessàries. Les dades resultants de les actuacions d'inspecció tributària ens serviran per a la millor aplicació del IBI, IAE, IIVTNU així com de les taxes que afecten als immobles.

Determinada la Base imposable d'acord amb l'article 102 del TRLRHL, s'aplica el tipus de gravamen que l'ordenança fixa en un 3,5 % respecte al màxim del 4 % de la llei. Aquest marge es pot incrementar.

Capítol 3 Taxes, Preus Públics i altres Ingressos

En general, aquest capítol representa el 29,51 % dels drets reconeguts nets als ingressos corrents de la liquidació de l'exercici 2009. A l'exercici 2010, representa el 38,77 % de les previsions inicials d'ingressos corrents al pressupost 2010.

En aquest punt es proposen mesures generals per a les diferents taxes. En primer lloc, els serveis públics gratuïts no existeixen, i davant de la situació de l'Ajuntament, això és la primera premissa que s'ha de tenir clara en aquesta font d'ingressos.

Per tant, el cost del servei recau sobre el veí que es beneficia del mateix; evita que un servei sigui deficitari; evita una demanda excessiva, i fomenta una oferta ajustada.

Les taxes per prestació de serveis haurien de cobrir almenys el 65% del seu cost. Les taxes per ús privatiu o aprofitament especial del domini públic local s'han de fixar a preu de mercat. S'han de tenir estudis de costos actualitzats i repercutir aquest costos sobre els beneficiaris del servei. S'haurien de gravar tots els fets imposables possibles.

S'hauria d'utilitzar els preus públics per rendibilitzar la gestió de serveis no essencials per als veïns, a preu de mercat.

A més d'aquestes premisses, l'Ajuntament de Tossa ha de fer actuacions d'inspecció respecte a algunes de les seves taxes."



Ressaltem, per la seva importància quantitativa, la necessitat esmentada de pujar el Impost sobre bens Immobles. Sense els ingressos que suposaria, no es podrà assolir l'equilibri pressupostari ni assolir l'objectiu de un estalvi net 0 o positiu en el proper exercici 2011.

De fet, l'informe conclouia que "**s'haurien de prendre totes les mesures**" que es proposaven.

Davant la proposta que es presenta a aprovació, cal recordar allò que per part d'aquesta intervenció es va informar en la liquidació 2009: la obligació de prendre les mesures de l'article 193 del TRLRHL que reproduïm per a major claredat:

"En caso de liquidación del presupuesto con remanente de tesorería negativo, el Pleno de la corporación o el órgano competente del organismo autónomo, según corresponda, deberán proceder, en la primera sesión que celebren, a la reducción de gastos del nuevo presupuesto por cuantía igual al déficit producido. La expresada reducción sólo podrá revocarse por acuerdo del Pleno, a propuesta del presidente, y previo informe del Interventor, cuando el desarrollo normal del presupuesto y la situación de la tesorería lo consintiesen.

Si la reducción de gastos no resultase posible, se podrá acudir al concierto de operación de crédito por su importe, siempre que se den las condiciones señaladas en el artículo 177.5 de esta Ley.

De no adoptarse ninguna de las medidas previstas en los dos apartados anteriores, el presupuesto del ejercicio siguiente habrá de aprobarse con un superávit inicial de cuantía no inferior al repetido déficit".

Tenim en compte que cap de les dos primeres mesures s'han pres, s'hauria de prendre la tercera. Amb la despesa estructural que avui en dia té aquesta Corporació, això sembla pràcticament impossible, de fet, aquesta intervenció ha fet una previsió pressupostaria per al exercici 2011 i no se arriba a l'equilibri pressupostari i per tant, molt menys al superàvit.

Així mateix, aquesta Corporació ha d'aprovar un nou pla de sanejament d'acord amb l'article 9.4 de la Ordre 138/2007 sobre procediments en matèria de tutela financera dels ens locals i d'acord amb l'article 53 del TRLRHL. Aquest Pla hauria de explicar les mesures que es prendran per tal d'assolir l'objectiu de restablir l'estalvi net i l'equilibri.

Amb les ordenances que es proposen, els ingressos que la seva aplicació suposaran per a l'Ajuntament i tenint en compte que la despesa estructural que hi ha a l'Ajuntament és molt difícil de retallar, no sembla que es puguin presentar mesures suficients per a aconseguir aquest objectiu.

En aquest punt, cal dir que la nova "*Ley 15/2010, de 5 de julio, de modificación de la Ley 3/2004, de 29 de diciembre, por la que se establecen medidas de lucha contra la morosidad en las operaciones comerciales*" estableix la obligació de les administracions de pagar les seves factures en el termini indicat a l'article 3 de la mateixa, que estableix el següent:

"La Administración tendrá la obligación de abonar el precio dentro de los treinta días siguientes a la fecha de la expedición de las certificaciones de obras o de los correspondientes documentos que acrediten la realización total o parcial del contrato, sin perjuicio del plazo especial establecido en el artículo 205.4, y, si se demorase, deberá abonar al contratista, a partir del cumplimiento de dicho plazo de treinta días, los intereses de demora y la indemnización por los costes de cobro en los términos previstos en la Ley 3/2004, de 29 de diciembre, por la que se establecen medidas de lucha contra la morosidad en las operaciones



AJUNTAMENT DE TOSSA DE MAR

www.tossademar.com

comerciales. Cuando no proceda la expedición de certificación de obra y la fecha de recibo de la factura o solicitud de pago equivalente se preste a duda o sea anterior a la recepción de las mercancías o a la prestación de los servicios, el plazo de treinta días se contará desde dicha fecha de recepción o prestación."

Aquesta nova regulació, farà que l'Ajuntament estigui obligat a reconèixer interessos en el cas de endarreriments en el pagament de la factures, per la qual cosa aquesta intervenció informa que les ordenances fiscals presentades no ajudaran a evitar aquesta situació el que pot ocasionar un grave perjudici econòmic a la corporació.

Es tot el que te a be informar aquesta intervenció en relació a l'expedient ordenances fiscals 2011.

Tossa de Mar 4 d'octubre de 2010

L'Interventor,

Javier Requejo García